

## **V. Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht**

### **A. Personelles**

#### **1. Gerichtsmitglieder**

Die Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht setzt sich wie folgt zusammen:

Präsident: Dr. Peter Meier

Vizepräsident: Dr. Bruno Gutzwiller

Mitglieder: lic.iur. Christian Haidlauf

Ernst Lerch

Dr. Niklaus Ruckstuhl

lic. iur. Stefan Schulthess

Dr. Beat Walther

#### **2. Gerichtsschreiberinnen und Gerichtsschreiber**

Es sind folgende Gerichtsschreiberinnen und Gerichtsschreiber mit unbefristeten Verträgen und insgesamt 390 Stellenprozenten angestellt:

lic. iur. Elena Diolaiutti

lic. iur. Marianne Fankhauser

lic. iur. Daniel Gfeller

lic. iur. Maurizio Greppi

lic. iur. Barbara Jermann

lic. iur. Alfred Sommer

Befristet wurden folgende Gerichtsschreiber angestellt:

lic. iur. Stefan Huber

Dr. René Wiederkehr

Im Berichtsjahr sind in den beiden Abteilungen Verfassungs- und Verwaltungsrecht sowie Sozialversicherungsrecht 8 Volontärinnen bzw. Volontäre im Umfang von 300 Stellenprozenten eingesetzt worden.

#### **3. Kanzleiangestellte**

Die Kanzlei der Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht ist mit folgenden Mitarbeiterinnen zu 180 Stellenprozenten besetzt:

Helene Bättig

Claudia Gessler

Ausserdem ist im Berichtsjahr Frau Iris Gessler aushilfsweise für die Gerichtskanzlei tätig gewesen.

## **B. Geschäftsgang**

### **1. Allgemeines**

Die Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht hat im Berichtsjahr 40 halbtägige Sitzungen (Vorjahr: 41) und eine ganztägige Sitzung abgehalten und 100 Urteile (Vorjahr: 132) erlassen. Ferner hat sie 13 Urteile im Einspracheverfahren (Vorjahr: 7) gegen prozessleitende Verfügungen des Präsidenten (Entzug oder Erteilung der aufschiebenden Wirkung, Ablehnung der unentgeltlichen Rechtspflege) gefällt. Weitere 234 (Vorjahr: 192) Urteile sind vom Präsidenten als Einzelrichter gefällt worden. Dabei hat es sich um 32 (Vorjahr: 43) Entscheide über Beschwerden gegen vorsorglich angeordnete fürsorgerische Freiheitsentziehungen gehandelt sowie um 202 (Vorjahr: 149) Urteile, welche der Präsident in seiner Funktion als Einzelrichter für Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht zu erlassen hat. Schliesslich sind im Berichtsjahr 176 (Vorjahr: 186) Verfahren ohne Urteil durch Abschreibungsbeschluss erledigt worden (Rückzug des Rechtsmittels, Gegenstandslosigkeit des Verfahrens etc.).

### **2. Neueingänge**

Im Berichtsjahr sind in der Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht die Neueingänge mit 545 Fällen gegenüber dem Vorjahr (483) massiv angestiegen. Diese anhaltende Tendenz ist auf eine wiederholte Zunahme der vom Einzelrichter zu beurteilenden Fälle (vorsorgliche fürsorgerische Freiheitsentziehungen, Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht) von 278 auf 332 zurückzuführen. Vor allem im Bereich der Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht ist eine weitere markante Zunahme der beurteilten Fälle von 149 auf 217 zu verzeichnen. Die Anzahl der Neueingänge der Beschwerdeverfahren, die in die Entscheidungskompetenz der Gerichtskammer in Fünferbesetzung fallen, hat gegenüber 2003 von 205 auf 214 Fälle leicht zugenommen.

### **3. Erledigungen**

Die Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht hat im Berichtsjahr insgesamt 510 Fälle (Vorjahr: 510) erledigt. Es konnten somit weniger Fälle erledigt werden als eingegangen sind (545). Deshalb hat sich die Zahl der auf das nächste Geschäftsjahr zu übertragenden Fälle von 112

auf 147 vergrössert. Da die Anzahl der Gerichtssitzungen der Fünferkammer gegenüber dem Vorjahr praktisch unverändert blieb und sich auch bei der Durchführung von Parteiverhandlungen oder Augenscheiden, die mehr Verhandlungszeit in Anspruch nehmen, keine nennenswerten Unterschiede gegenüber dem Vorjahr zeigen, ist diese Entwicklung hauptsächlich auf eine zunehmende Komplexität der Fälle, die sich in einer längeren Verhandlungszeit niederschlagen, zurückzuführen. Aufgrund dieses Ergebnisses bestehen bei der Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht neuerdings Pendenzen, die nötigenfalls mit zusätzlichen Sitzungen abgebaut werden.

#### **4. Verfahrensdauer**

Die Auswertung der Verfahrensdauer erfolgt anhand der von der Gerichtskammer beurteilten Fälle. Die beschleunigt und ohne Schriftenwechsel durchgeführten Präsidialverfahren im Bereich der Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht und der vorsorglich angeordneten fürsorgerischen Freiheitsentziehung werden somit nicht berücksichtigt. Ebenso bleiben Verfahrenssistierungen, die in aller Regel nur im Einverständnis aller Beteiligten erfolgen, unberücksichtigt. Je 10% der Fälle im Bereich der längsten und der kürzesten Verfahrensdauer werden bei der Auswertung weggelassen, um Verzerrungen zu vermeiden. Wiederum wird für das Berichtsjahr zusätzlich die Dauer ab Eingang der Beschwerde bis zur Verhandlung erhoben, um die durchschnittliche Dauer, die für die Ausarbeitung der schriftlichen Urteilsbegründung benötigt wird, zu ermitteln.

Verfahrensdauer	2001	2002	2003	2004
bis Urteil	235 Tage	195 Tage	199 Tage	180 Tage
bis Urteilsversand	282 Tage	242 Tage	249 Tage	225 Tage

### **C. Weiterzüge**

#### **1. Weiterzüge an das Bundesgericht**

Von den im Berichtsjahr 334 beurteilten Fällen (Vorjahr: 324) sind 15 (Vorjahr: 26) mit Verwaltungsgerichtsbeschwerde, Berufung oder staatsrechtlicher Beschwerde an das Schweizerische Bundesgericht weitergezogen worden. Die Weiterzugsquote beträgt demnach 4.5 % (Vorjahr: 8 %).

## **2. Erledigungen beim Bundesgericht**

Im Berichtsjahr hat das Bundesgericht 20 Beschwerden gegen Urteile des Kantonsgerichts, Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht, behandelt, die im Berichtsjahr oder auch bereits in den Vorjahren gefällt worden sind. Dabei hat es 13 Beschwerden abgewiesen, 2 gutgeheissen sowie 1 Urteil aufgehoben und die Sache zur Neuurteilung zurückgewiesen. Auf 3 Beschwerden ist es nicht eingetreten. Eine weitere Beschwerde wurde mittels Rückzug als gegenstandslos abgeschrieben. In 17 Fällen ist somit das Urteil des Kantonsgerichts bestätigt worden. Lediglich 3 Beschwerden führten zur Aufhebung des vorinstanzlichen Urteils.

## **D. Rechtsprechung**

Die wichtigsten Urteile werden in der separat erscheinenden Sammlung "Kantonsgerichtsentscheide (KGE)" veröffentlicht. Den Mitgliedern des Landrats wird ein Exemplar dieser Entscheidsammlung zugestellt.

## E. Statistische Angaben

### 1. Geschäfte der Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht nach Vorinstanzen

Vorinstanz	Übertrag von 2003	Eingang 2004	Total hängig	Urteile	Abschreiber	Total erledigt	Übertrag auf 2005
Regierungsrat	60	118	178	51	46	97	81
Direktionen und Ämter	7	13	20	9	4	13	7
Landrat	0	0	0	0	0	0	0
Enteignungsgericht	4	6	10	3	2	5	5
Steuergericht	2	12	14	6	1	7	7
Baurekurskommission	7	19	26	6	5	11	15
Kantonales Vormundschaftsamt	19	136	155	46	88	134	21
Amt für Migration	1	217	218	202	14	216	2
Gemeinden	10	19	29	10	12	22	7
Diverse	2	5	7	1	4	5	2
<b>Total 2004</b>	<b>112</b>	<b>545</b>	<b>657</b>	<b>334</b>	<b>176</b>	<b>510</b>	<b>147</b>
<b>Total 2003</b>	<b>139</b>	<b>483</b>	<b>622</b>	<b>324</b>	<b>186</b>	<b>510</b>	<b>112</b>

## 2. Geschäfte der Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht nach Sachgebieten

Sachgebiet	Übertrag von 2003	Eingang 2004	Total hängig	Urteile	Abschreiber	Total erledigt	Übertrag auf 2005
Politische Rechte	0	1	1	0	1	1	0
Gemeinderecht	1	3	4	1	2	3	1
Personalrecht	17	16	33	3	14	17	16
Steuern und Abgaben	6	19	25	9	4	13	12
Bau	12	25	38	6	6	12	25
Strassen und Verkehr	1	7	8	2	1	3	5
Umwelt-, Gewässer-, Natur- und Heimatschutz	2	1	3	0	2	2	1
Gewerbe, Handel, Wirtschaft	1	0	1	0	1	1	0
Erziehung und Kultur	1	11	12	7	2	9	3
Gesundheit	0	4	4	0	0	0	4
ZGB, EG ZGB (exkl. FFE)	16	32	48	18	14	32	16
Fürsorgerische Freiheitsentziehung (FFE)	7	115	122	33	79	112	10
Enteignungen	0	0	0	0	0	0	0
Rechtspflege, Strafvollzug	5	3	8	3	3	6	2
Soziale Sicherheit	9	18	24	11	8	19	8
Kirchen	0	0	0	0	0	0	0
Raumplanung, Meliorationen	2	6	8	2	0	2	6
Ausländerrecht	14	26	40	19	9	28	12
Zwangsmassnahmen im Ausländerrecht	1	217	218	202	14	216	2
Administrativmassnahmen SVG	3	3	6	5	1	6	0
Rechtsverweigerung, Rechtsverzögerung	2	2	4	1	2	3	1
Submission	9	24	32	10	12	22	11
Diverses	3	12	18	2	1	3	12
<b>Total 2004</b>	<b>112</b>	<b>545</b>	<b>657</b>	<b>334</b>	<b>176</b>	<b>510</b>	<b>147</b>
<b>Total 2003</b>	<b>139</b>	<b>483</b>	<b>622</b>	<b>324</b>	<b>186</b>	<b>510</b>	<b>112</b>

### 3. Erledigungen der Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht

Vorinstanz	Abweisung	Nichteintreten	teilweise Gutheissung	Gutheissung	Rückweisung	Haft bestätigt (ZWAR)	Haft aufgehoben (ZWAR)
Regierungsrat	23	6	2	9	11		
Direktionen und Ämter	3	2	2	1	1		
Landrat	0	0	0	0	0		
Enteignungsgericht	3	0	0	0	0		
Steuergericht	4	2	0	0	0		
Baurekurskommission	5	0	0	1	0		
Kantonales Vormund- schaftsamt	30	3	7	5	1		
Amt für Migration	3	0	0	2	0	189	8
Gemeinden	2	1	0	3	4		
Diverse	1	0	0	0	0		
<b>Total 2004</b>	<b>74</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>189</b>	<b>8</b>
<b>Total 2003</b>	<b>92</b>	<b>31</b>	<b>45</b>		<b>17</b>	<b>126</b>	<b>13</b>

#### 4. Statistik 1995-2004 Abteilung Verfassungs- und Verwaltungsrecht

